

# INFORME DE ACTIVIDADES DE LA RICG 2015-2016

XII Conferencia Anual sobre Compras Gubernamentales  
en las Américas

Montego Bay, Jamaica  
29 de Noviembre al 1 de Diciembre de 2016

[www.ricg.org](http://www.ricg.org)



**OEA** | Más derechos  
para más gente



## Informe de Actividades de la Red Interamericana de Compras Gubernamentales (RICG) 2015-2016

El presente informe contiene las actividades realizadas en el marco de la RICG, con el apoyo institucional y financiero de la Organización de los Estados Americanos (OEA), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC).

El presente informe enmarca la gestión anual de la RICG 2015-2016 desde la realización de la XI Conferencia Anual de la Red de Santo Domingo, República Dominicana en octubre de 2015, hasta la presente XII Conferencia Anual 2016, realizada en Montego Bay, Jamaica.

Para mayor detalle sobre dichas actividades recomendamos dirigirse al sitio web de la Red [www.ricg.org](http://www.ricg.org) como herramienta de consulta e información.



## Actividades realizadas (2015-2016)

Teniendo como referencia las 4 líneas de acción de la RICG en cuanto a:

1. Facilitación de diálogo técnico para la identificación de avances y necesidades.
2. Fortalecimiento de capacidades de funcionario públicos de la región.
3. Generación y/o transferencia de conocimiento.
4. Asistencias técnicas específicas.

Se relaciona a continuación las actividades realizadas en el marco de la RICG, en coordinación permanente con los países miembros de la Red y sus organismos de apoyo (BID, IDRC).

### I. Facilitación de diálogo técnico:

Los talleres que se mencionan a continuación fueron desarrollados durante el 2016, gracias al apoyo institucional y financiero del BID y del IDRC, con el siguiente propósito:

- Generar conocimiento de casos de éxitos dentro y fuera de la región.
- Facilitar el intercambio de experiencias de buenas y malas prácticas para NO reinventar la rueda.
- Presentar los avances de la región en cada materia.
- Generar discusión y diálogo entre los países.
- Identificar necesidades, retos en común y posibles soluciones.
- Aportar aplicación del conocimiento mediante ejercicios prácticos en grupo.
- Constituir una plataforma ideal para la generación de sinergias entre países para futuras cooperaciones.
- Generar insumos importantes para la planificación de proyectos regionales.

Seminarios/ Talleres	Fecha y lugar	Participantes	Resultados	Aplicación del conocimiento adquirido y cooperaciones
<b>1. Taller sobre Colusión y concentración de mercado en las Compras Públicas, y oferta anormal o excesivamente alta.</b>	24 y 25 de febrero de 2016. Asunción, Paraguay	40 funcionarios, incluyendo 10 representantes de los siguientes países: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Colombia</li> <li>• Costa Rica</li> <li>• El Salvador</li> <li>• Guatemala</li> <li>• México</li> <li>• Nicaragua</li> <li>• Panamá</li> <li>• Perú</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Conocimiento de casos regionales y extra regionales en temas de prevención de concentración de mercado, tipos de sanciones impuestas ante la colusión, y métodos utilizados para la identificación de colusión y de ofertas anormalmente bajas.</li> <li>• Análisis de las diferentes</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se utilizó el caso de Colombia para incorporarlo en el contenido del curso en línea sobre Mipymes en compras públicas.</li> <li>• Guatemala: aplicó el trabajo realizado en el taller como referencia para la reglamentación de procesos de subasta inversa.</li> <li>• México: Los conocimientos y experiencias del taller han brindado bases para</li> </ul>

		<ul style="list-style-type: none"> <li>Uruguay</li> </ul>	<p>formas de concentración, así como sus implicancias en el mercado y en la competencia.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Identificación de elementos básicos de la colusión en un mercado y la definición e implicancias de las ofertas anormalmente bajas.</li> <li>Punto de partida para seguir trabajando con apoyo de Colombia, el cual es el país más avanzado en el tema.</li> </ul>	<p>analizar si México está alineado a las mejores prácticas internacionales en la materia. En este sentido en marzo de 2016, la Unidad de Política de Contrataciones Públicas analizó y opinó de manera proactiva el Borrador de Recomendaciones para Promover la Competencia y Libre Concurrencia en la Contratación Pública elaborado por la Comisión Federal de Competencia Económica. El citado documento fue publicado por dicha institución el pasado mayo, convirtiéndose en una herramienta útil en la identificación de prácticas que obstaculizan contar con una mayor variedad de ofertas con mejor calidad y menores precios obstaculizando la obtención de las mejores condiciones de contratación para el Estado.</p>
<p><b>2. Taller sobre Compras Públicas Sostenibles (CPS).</b></p>	<p>5 y 6 de Abril de 2016. Bogotá, Colombia.</p>	<p>40 funcionarios, incluyendo 21 representantes de los siguientes países:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Antigua y Barbuda</li> <li>Argentina</li> <li>Chile</li> <li>Colombia</li> <li>Costa Rica</li> <li>Dominica</li> <li>El Salvador</li> <li>Guyana</li> <li>Grenada</li> <li>Haití</li> <li>Honduras</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Por medio de ejercicios de consulta y análisis se logró identificar la siguiente lista de retos en común entre los países participantes: <ul style="list-style-type: none"> <li>Falta de entendimiento sobre que son las compras públicas sostenibles.</li> <li>Falta de coordinación entre los actores gubernamentales.</li> <li>Falta de apoyo político.</li> <li>Oferta limitada de</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>El Salvador y Nicaragua solicitaron apoyo para la implementación de criterios sostenibles en los procesos de contratación pública. Con base en esta solicitud se desarrolló una asistencia técnica por parte de la OEA a El Salvador.</li> <li>Paraguay solicitó ser parte de las licitaciones propuestas en el marco del IDRC para la implementación del Handbook en compras públicas desarrollado con apoyo del IISD. Actualmente</li> </ul>

		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Jamaica</li> <li>• México</li> <li>• Nicaragua</li> <li>• Panamá</li> <li>• Perú</li> <li>• Puerto Rico</li> <li>• Republica Dominicana</li> <li>• St. Lucia</li> <li>• Trinidad Tobago</li> <li>• Uruguay</li> </ul>	<p>bienes y servicios sostenibles.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Falta de recursos humanos.</li> <li>- Barreras legales.</li> <li>- Y lo más importante... Por dónde empezar.</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Igualmente, los países alcanzaron un consenso sobre los mecanismos necesarios para superar estos retos, para lo cual identificaron los siguientes: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Estandarización de documentos de licitación.</li> <li>- Promoción de dialogo de mercado para identificar bienes y servicios sostenibles.</li> <li>- Apoyo en el fortalecimiento de capacidades para proveedores y compradores públicos.</li> <li>- Desarrollo de guías regionales y/o internas para saber por dónde empezar.</li> <li>- Medición del impacto para conseguir apoyo político.</li> <li>- Promover licitaciones pilotos con bienes y servicios sostenibles.</li> <li>- Promover más intercambios de experiencias y buenas prácticas entre países.</li> <li>- Contar con asistencia técnica de expertos para la implementación de compras sostenibles.</li> </ul> </li> </ul>	<p>se está implementando el caso de Paraguay y se encuentra en el proceso de publicar la licitación.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• México: Los conocimientos adquiridos en el taller han servido para identificar los principales retos pendientes por abordar a efecto de lograr la consolidación del Programa Especial de Producción y Consumo Sustentable 2014-2018: fomentar la implementación de criterios de sustentabilidad con enfoque de ciclo de vida en compras públicas de bienes y servicios, impulsar la certificación voluntaria de productos que cumplan con los criterios de sustentabilidad para compras públicas, promover la contratación de bienes y productos sustentables a MIPYMES, capacitar a proveedores del sector público sobre criterios de sustentabilidad para bienes y servicios y establecer acuerdos con gobiernos de otros países y organizaciones internacionales en la materia.</li> <li>• Nicaragua: Se realizó retroalimentación con el equipo de trabajo interno de compra sostenible y Acuerdo Marco para realizar propuesta de inclusión que permitan adoptar criterios sostenibles desde el primer contrato piloto que saldrá por medio del acuerdo marco en el próximo año. Además que se está preparando un Borrador de Política Pública Nacional de CPS con los conocimientos y estudios que se obtuvo en</li> </ul>
--	--	--	--	--

				<p>el taller como en el curso de CPS, esto como iniciativa de la DGCE, Órgano Rector de las Contrataciones Publicas.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Uruguay: Se tomaron los conocimientos como insumo para el proyecto de CPS.</li> </ul>
<p><b>3. Seminario/ Taller subregional de la RICG para el Caribe</b></p>	<p>13 al 15 de Junio de 2016. Bridgetown, Barbados</p>	<p>120 funcionarios, incluyendo 15 representantes de los siguientes países del Caribe:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Antigua y Barbuda</li> <li>• Barbados</li> <li>• Belice</li> <li>• Dominica</li> <li>• Grenada</li> <li>• Haití</li> <li>• Jamaica</li> <li>• Guyana</li> <li>• St. Vincent and the Grenadines</li> <li>• St. Kitts and Nevis</li> <li>• St. Lucia</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sesión de discusión que resultó en la identificación de avances, necesidades y retos en compras públicas para el desarrollo de una posible estrategia en común para los países del Caribe.</li> <li>• Se identificó que la mayor necesidad existente es el fortalecimiento de capacidades de los funcionarios en compras.</li> </ul>	
<p><b>4. Seminario/ taller sobre Innovación en las compras públicas</b></p>	<p>14 y 15 de Julio de 2016. San Salvador, El Salvador.</p>	<p>60 funcionarios, incluyendo 10 representantes de los siguientes países:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Chile</li> <li>• Colombia</li> <li>• El Salvador</li> <li>• Honduras</li> <li>• México</li> <li>• Nicaragua</li> <li>• Paraguay</li> <li>• Perú</li> <li>• Uruguay</li> <li>• Guatemala</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Identificación de países líderes en compras públicas innovadoras y de países que requieren asistencia para ello.</li> <li>• Compromiso de la OEA y el BID de trabajar en conjunto para darle seguimiento al tema.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Chile realizó consultas a Colombia Compra Eficiente respecto de sus experiencias con los pilotos y las lecciones aprendidas producto de sus experiencias.</li> <li>• México: Tras la realización de este Taller, la Unidad de Política de Contrataciones Públicas sostuvo comunicación con la Secretaría de Economía, quién coordina el Programa de Desarrollo Innovador, cuyo objetivo es desarrollar la innovación del sector productivo del país contando para ello, entre otras líneas de acción, con la referente a fomentar las compras públicas innovadoras como se expuso en el taller de</li> </ul>

				<p>referencia, a efecto de retransmitir lo conocimientos aprendidos. Por otra parte, se han discutido algunos de los aprendizajes del taller en beneficio proyectos de cooperación internacional sobre contrataciones públicas en los que participa México, como por ejemplo, el de Producción y Consumo Sustentable con la Alianza del Pacífico, en el cual se vincula a las compras públicas sustentables con el fomento de la innovación.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Nicaragua: Se tomo retroalimentación de lo aprendido en el taller para realizar estudios para promover la Innovación en las Compras Públicas.</li> </ul>
<p><b>5. Taller sobre profesionalización en compras públicas</b></p>	<p>18 y 19 de Agosto de 2016. Montevideo, Uruguay</p>	<p>30 funcionarios, incluyendo 11 representantes de los siguientes países:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Nicaragua</li> <li>• Chile</li> <li>• Perú</li> <li>• Panamá</li> <li>• Paraguay</li> <li>• Honduras</li> <li>• Colombia</li> <li>• México</li> <li>• Guatemala</li> <li>• Costa Rica</li> <li>• Uruguay</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Presentación de la OEA de 2 nuevos cursos en línea en compras públicas: Mipymes en CP y TIC en CP.</li> <li>• Identificación de avances, necesidades y retos en común de los países de la región en el tema.</li> <li>• Basada en la notable necesidad de capacitación se pretende trabajar en conjunto con el BID en una estrategia regional de profesionalización en compras públicas.</li> <li>• Diálogo con la Universidad de San Martín de Argentina para establecer una posible alianza institucional para el tema de profesionalización.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Guatemala aplicó lo aprendido en el taller en la creación del Reglamento Orgánico Interno del Ministerio de Finanzas Públicas, de una Dirección con competencia en formación de profesionales en materia de compras públicas.</li> <li>• México: Se aplicaron los aprendizajes del taller para proponer un nuevo esquema de certificación en materia de contrataciones públicas, que permita a la Secretaría de la Función Pública profesionalizar al personal encargado de las contrataciones públicas de la Administración Pública Federal.</li> <li>• Nicaragua: Con base en las experiencias compartidas por los países que han desarrollado con éxito la Acreditación, se re-direccionó el actual Plan</li> </ul>

				Estratégico, mediante una ponencia a la Dirección General y la Dirección Superior.
--	--	--	--	--

*Nota: La información contenida en el cuadro anterior sobre aplicación de conocimiento ha sido suministrada por los países miembros de la RICG, mediante el reporte de gestión 2016. Muchos de los países indicaron que el conocimiento adquirido durante los talleres fue útil para retroalimentar el trabajo que vienen haciendo en sus instituciones. Así como una oportunidad para solicitar apoyo en la implementación de iniciativas en las respectivas áreas. Para ver más información sobre resultados y cooperaciones, por favor diríjase a los informes de gestión de los países publicados en el sitio de la RICG.*

## II. Generación y/o transferencia de conocimiento

### **Transferencia de conocimiento a través de intercambio de buenas prácticas:**

1. **Cooperaciones Bilaterales:** Una de las líneas de acción de la red se basa en promover el intercambio de experiencias, buenas prácticas y lecciones aprendidas. En el transcurso del año se desarrollaron las siguientes cooperaciones entre países:
  - Webinar sobre experiencia de Costa Rica - Plan Nacional para la implementación de Compras Públicas Sostenibles (CPS): el intercambio se realizó el día 3 de marzo de 2016, con base en una solicitud emanada de los países centroamericanos, con el objetivo de recibir asistencia técnica para la implementación de las CPS en sus países. La actividad trajo como resultado la intención de replicar el proceso de Costa Rica y de realizar pasantías para la transferencia de conocimiento en el tema.
  - Apoyo a la Dirección de Contrataciones de Guatemala ante la solicitud de información sobre la regulación existente en otros países en caso de cómo proceder ante una emergencia no natural. En esta ocasión se recibieron respuestas de 8 países: El Salvador, Panamá, Colombia, Costa Rica, Chile, Paraguay, Uruguay y Honduras.
  - Apoyo a la División de Normas y Gestión Pública del Viceministerio de Presupuesto y Contabilidad Fiscal de Bolivia ante la solicitud de información sobre las garantías existentes en otros países en cuanto al cumplimiento de contrato. En esta ocasión se recibieron respuesta de 6 países: Perú, Colombia, Guatemala, El Salvador, Costa Rica, Chile.
  - Apoyo a ChileCompra ante la solicitud de información buenas prácticas en la región con respecto al tema de indicadores de PYMES. En esta ocasión se recibieron respuesta de 2 países: México y Perú.
  - Apoyo a ChileCompra ante la solicitud de información buenas prácticas en la región con respecto al tema de derechos humanos en compras públicas para apoyar la consulta regional para Lac del grupo de trabajo de Naciones Unidas sobre Empresas y derechos Humanos. Se recibieron respuesta de 8 países:



Colombia, Costa Rica, El Salvador, México, Nicaragua, Paraguay, Perú y Uruguay.

- Apoyo a Guatemala para obtener listado de expertos para brindar seminario en buenas prácticas internacionales, fomento Mipymes y compras sostenibles.
  - Apoyo a Guatemala para obtener nombres de expertos en diversas materias para realizar contratación para apoyo técnico financiando con donación del BCIE.
  - Apoyo de Chile a El Salvador para intercambiar información sobre el observatorio Chilecompra: Se realizó un taller en marzo 9-11, 2016.
  - Apoyo de Colombia a Guatemala para conocer sobre la experiencia en la implementación del registro de Proveedores de Colombia compra eficiente, y obtener documentación de apoyo para la creación de dicho registro en Guatemala.
2. Constitución de la Subred de Convenios Marco (CM): la Subred de CM de la RICG está integrada por los especialistas técnicos de los siguientes 10 países de la región: Honduras, Nicaragua, Panamá, Colombia, Paraguay, Costa Rica, México, El Salvador, Uruguay y Chile.

En el marco de la Sub Red, la Secretaria Técnica de la RICG coordinó la obtención de información para elaborar un diagnóstico que permitiera identificar cómo operan los CM en el país, las estrategias definidas, su administración, cantidad e compradores; así como conocer los CM marco que han realizado (vigentes y no vigentes) y las siguientes reuniones por video conferencia.

- 12 de mayo 2016: Panamá y Chile, sobre CM de vehículos.
- 2 de agosto 2016: Colombia y Chile, sobre CM de vehículos y aseo.
- 26 al 28 de octubre, 2016: visita de Perú Compras a Chile, pasantía sobre CM.
- 11 noviembre, 2016: Perú y Chile, sobre CM de hemodiálisis.
- 16 noviembre, 2016: Perú y Chile, CM de salud.
- 1 y 2 de diciembre, 2016: Chile y Panamá sobre sistema de contrataciones en general y Convenios marco.

Por otra parte, durante la operación y dinámica de la Subred, se encontraron los siguientes desafíos:

- Sistema comunicacional que permita sumar a todos los países.
- Definir siguientes pasos según propuestas.

### **III. Fortalecimiento de capacidades de funcionarios públicos de la región**

Con el fin de seguir apoyando la cualificación del recurso humano de las instituciones públicas del área de las compras públicas, durante el 2016 se han impartido los siguientes cursos en línea a través de su *Campus Virtual* OEA:

1. Se actualizó el curso en línea “*Gestión de las Compras Públicas*”, y se capacitaron 65 funcionarios públicos de 9 Países de la región. Se prestó apoyo a Honduras para capacitar a 18 funcionarios de la Oficina de

*Contrataciones del Estado (ONCAE).*

2. Se lanzó el curso en línea sobre “*Compras públicas sostenibles*”, gracias al apoyo del IDRC, mediante el cual se capacitaron en su versión en español, *50 funcionarios públicos de 8 Países de la región*.
3. Se desarrolló el curso en línea sobre “*Compras públicas sostenibles*” en el idioma inglés, y se impartió 1 edición mediante la cual se capacitaron *37 funcionarios públicos de 5 Países del Caribe*.

*En conclusión durante el 2016, La RICG, a través del Campus Virtual OEA, capacitó 152 funcionarios públicos de 22 países de la región, para un aprox. de USD \$50,000 en becas parciales y completas.*

Por otro lado, gracias al apoyo financiero del BID y FOMIN, durante el 2016 se desarrollaron los siguientes cursos virtuales:

1. Curso sobre “*Facilitación del Acceso de Micro, Pequeñas y Medianas empresas –MIPYMES- a las compras públicas*” se desarrolló con el fin de mejorar el conocimiento de los participantes para desarrollar proyectos de reformas, políticas o acciones que faciliten e incentiven la participación de las MIPYMES en las compras públicas, basado en las condiciones del mercado de cada país.
2. Curso sobre “*Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (TIC) y las compras públicas*” se desarrolló con el fin de mejorar conocimiento de los participantes para desarrollar proyectos de reformas, políticas o acciones que faciliten la implementación, la modificación, la consolidación o la evaluación de procesos soportados en TIC en los sistemas de contrataciones públicas de cada país.

Gracias al apoyo institucional y financiero de la OEA y el BID, se estarán otorgando 100 becas a los funcionarios de las instituciones de compras públicas de los países de la región. Por el momento, estos cursos se desarrollaron en el idioma español y serán impartidos a través del Campus virtual OEA en Marzo de 2017.

#### **IV. Asistencias técnicas**

1. Asistencia Técnica OEA, con apoyo financiero del IDRC, a la Unidad de Contrataciones de El Salvador para la implementación de criterios sostenibles en los procesos de contrataciones públicas. Esta asistencia se realizó en un plazo de 3 meses obteniendo los siguientes resultados:

- Elaboración de diagnóstico para la implementación de la compra pública sostenible en El Salvador. Se realizó una revisión legal y un estudio de mercado así como diversas reuniones presenciales con actores clave. Para el estudio de mercado se realizó una encuesta a proveedores del gobierno en coordinación con la UNAC y con la colaboración de CONAMYPE, COMPRASAL y la Corte de Cuentas de la República. Esta encuesta fue respondida por 170 proveedores de aprox. 900 existentes en el sistema.
- Elaboración de una priorización de categorías de compras: Restaurante y catering, equipo informático y accesorios, productos de papel, publicidad y transporte de pasajeros.

- Elaboración de un Plan de Acción Nacional 2017-2021, el cual tiene como objetivo crear las condiciones que permitan al Estado salvadoreño implementar progresivamente los criterios económicos, ambientales y sociales a sus contrataciones.
  - Desarrollo de tres talleres de capacitación/sensibilización con actores del sector público (30 personas) y privado-ONGs (11 personas). Se sugirió una hoja de ruta la cual propone elaborar un instructivo de la UNAC de obligatorio cumplimiento.
  - Informe final.
2. En el marco del proyecto con el IDRC, la OEA, con el apoyo del Instituto Internacional de Desarrollo Sostenibles (IISD siglas en inglés) y con base en el Handbook para compradores públicos de la RICG, se realizaron 2 licitaciones pilotos para implementar criterios sostenibles en los procesos de contrataciones públicas. Los dos países seleccionados fueron los siguientes:

*a. República Dominicana:*

Se inició la asistencia técnica haciendo una revisión legal en compras sostenibles y un estudio de mercado por medio de cual se identificaron y priorizaron bienes que podían tener criterios sostenibles conforme a las prioridades nacionales ambientales y sociales, la contratación pública del producto, los costos, entre otros. Luego del análisis se eligió la tecnología de la información como el producto apropiado para la licitación piloto. Los ordenadores, los monitores y los dispositivos de audio se encontraban entre los productos demandados en la licitación. La licitación se inició con criterios facultativos sostenibles en sus especificaciones técnicas y dos productos incluían criterios obligatorios sostenibles. Se lanzó la licitación el pasado mes de octubre de 2016, obteniendo resultados exitosos debido a que el mercado reaccionó a la oferta detallando cómo sus productos cumplían con esos criterios de sostenibilidad. La licitación se adjudicó y el análisis final de las lecciones aprendidas está pendiente.

*b. Paraguay:*

Se inició la asistencia técnica realizando una revisión legal en compras sostenibles y un estudio de mercado por medio del cual se identificó como prioridad, la iluminación interior como una solución para la iluminación de espacios. Para ello, la Autoridad de Adquisiciones utilizará un nuevo procedimiento en la ley de contratación que incluya una primera fase de ofertas de soluciones sin precios para realizar contrataciones innovadoras de productos, servicios y/o diseños; y una segunda fase de soluciones con precios donde se modificarán las especificaciones según las soluciones y ofertas de proveedores preseleccionados. Se espera que este procedimiento permita a Paraguay aprovechar esta herramienta para adquirir innovación para soluciones sostenibles.

## **V. Otras actividades adelantadas por la Secretaría técnica de la RICG**

### **1. Datos Abiertos en Compras públicas:**

- Participación de la OEA, como secretaria técnica de la RICG en el Encuentro Regional de las Américas de la Alianza para el Gobierno Abierto Uruguay (1 de Junio, 2016). En el marco del encuentro, se

realizó un Taller sobre Open Contracting con el apoyo del IDRC y la Iniciativa para las contrataciones abiertas (OCP).

El taller contó con la participación de miembros de la sociedad civil y de Gobierno quienes mostraron interés en las Contrataciones Abiertas y vieron el valor en cada una de sus actividades; desde el gobierno, se percibió como herramienta para la mejora de los procesos internos y gestión de la información, y desde el punto de vista de sociedad civil, como herramienta de transparencia uniforme para el acceso a información de contrataciones, aún de diversas fuentes de datos. Igualmente, se resaltó la importancia de trabajar en contrataciones abiertas para frenar posibles casos de corrupción.

El taller sirvió para visualizar el trabajo que ha venido realizando la OEA como secretaria técnica de la RICG, en el tema de contrataciones abiertas; y afianzar los vínculos entre los diferentes actores involucrados.

- En el marco del actual proyecto del IDRC, se desarrollará un diagnóstico para analizar el avance de los datos abiertos en las contrataciones públicas en la región. Este diagnóstico servirá de insumo para desarrollar una propuesta para iniciar un proyecto sobre contrataciones abiertas con el IDRC. Con ese propósito, se trabajó en un cuestionario en el que se recibió un apoyo de revisión importante de Chile y Colombia. El cuestionario fue enviado a los países para que completen su información. El diagnóstico servirá de insumo para presentar una propuesta al IDRC para la implementación de un nuevo proyecto en contrataciones abiertas.

## 2. Generación de una iniciativa en conjunto entre la OEA y el Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) para el desarrollo de una plataforma en línea sobre compras públicas sostenibles (CPS).

- Se desarrolló un primer Webinar informativo a los países de LAC sobre los esfuerzos realizados por la OEA y PNUMA durante los últimos años en CPS y presentación de la propuesta de la plataforma.
- Se envió información a modo encuesta para identificar los temas de mayor interés para tomarlos como referencia para el desarrollo de contenidos de la Plataforma.
- Se conformó un grupo de trabajo para apoyar la retroalimentación del desarrollo de la plataforma, conformado por 5 países: Brasil (Ministerio de ambiente), Honduras (CONADES), Nicaragua (Dirección de Compras), Colombia (Min. Ambiente), Ecuador (Min Ambiente). Se espera tener más países y agencias confirmadas.

## 3. Lanzamiento del Observatorio Interamericano de Contrataciones Públicas de la RICG:

Después de 3 años de trabajo se culminó la etapa de desarrollo del [Observatorio Interamericano de las Compras Gubernamentales de la RICG](#).

El Observatorio, es una herramienta de investigación y divulgación de los avances y características de las adquisiciones gubernamentales de Latinoamérica y El Caribe, el cual está diseñado para apoyar la toma de decisiones de los líderes y operadores de adquisiciones públicas. Esta iniciativa ha sido desarrollada gracias al apoyo administrativo, técnico y financiero de la **Organización de los Estados Americanos (OEA) como Secretaría Técnica de la RICG, y del Banco Interamericano de Desarrollo (BID)**, con el fin de permitir a los países disponer de una herramienta, que al ser aplicada sistemática y periódicamente,

posibilitará la determinación de la calidad y efectividad de los Sistemas de Adquisiciones, sobre la cual, cada país pueda formular planes de desarrollo tendientes a reforzar los aspectos que resultaron más débiles de la evaluación.

The screenshot displays the RICG Observatory interface. A modal window for Mexico is open, showing the following data:

México	
Nombre de la entidad:	Secretaría de la Función Pública
Producto Interno Bruto:	USD 1.051.310.591.229,00
Producto Interno Bruto Per Capita:	USD 8.594,00
Presupuesto Público Anual:	USD 335.334.100.000,00

Buttons at the bottom of the modal: Cerrar (Close) and Ver Información Completa (View Complete Information).

Asimismo, dada la visibilidad de los resultados, se facilitará la colaboración entre los países miembros de la Red en las áreas específicas que requieren un mejoramiento, aumentando con ello la eficiencia de este proceso. Una de las principales ventajas del Observatorio, es su mayor simplicidad lo que posibilita su aplicación como una autoevaluación disminuyendo los costos que habitualmente ello involucra.

#### *Características del Observatorio de la RICG:*

- Permite analizar el panorama internacional de las adquisiciones públicas en la región.
- Sirve de marco de referencia para los líderes, operadores, investigadores de las compras públicas, así como para el público interesado en conocer los avances relativos de su propio país.
- Publica información integral, sistemática y confiable.
- Facilita el acceso directo a información suministrada por fuente primaria (Organismos de compras públicas de los países) y realizar reportes, gráficas y comparativos del estado de las compras por región, subregiones y/o país.

#### *Contenido:*

Con la información disponible en el Observatorio, se procesarán en forma automática varios indicadores referidos principalmente al desempeño de las adquisiciones y uso del sistema en función de la economía nacional, el volumen y monto de los procesos de adquisiciones.

- A partir de estos indicadores, se podrán realizar reportes y estudios del comportamiento de las adquisiciones en diferentes países o subregiones (Norteamérica, Centroamérica, Suramérica y El Caribe), con el fin de medir el avance del país en cada una de las áreas que a continuación se relacionan:
- Información institucional, con el fin de identificar la entidad responsable de las compras Gubernamentales en el país y donde está ubicada en el organigrama del Estado.

- Indicadores país, con el fin de contar con indicadores macro para una adecuada interpretación de estadísticas de los sistemas nacionales de contratación pública.
- Alcance del Sistema Nacional de contratación y competencia en el mercado, con el fin de identificar la dinámica de contratación anual en el sistema nacional que permita la comparabilidad con sistemas similares, y la cobertura de los tipos de adquisiciones que se realizan por Sistema Nacional.
- Estadísticas del sistema electrónico nacional de contratación con el fin de identificar la dinámica de contratación anual en el sistema nacional que permita la comparabilidad con sistemas similares.
- Marco regulatorio en compras gubernamentales, con el fin de identificar la normativa existente en el marco de las compras gubernamentales.
- Aplicación de Políticas Públicas, con el fin de identificar las diferentes políticas públicas utilizadas por los países de la región.
- Plataforma electrónica, con el fin de obtener mayor detalle de la plataforma informática y su gestión.
- Registro de Proveedores, con el fin de detallar el tipo y número de proveedores que contratan con el Estado.
- Convenios/Acuerdos marco y uso del Catálogo electrónico, con el fin de detallar la forma en que se aplican los convenios marco en un país determinado.
- Sistema de Catalogación electrónica, con el fin de conocer sus características, el tipo de bienes y servicios que ofrecen y el volumen de compras que se realizan por catálogo electrónico.
- Subasta a la Inversa, con el fin de detallar su funcionamiento y qué países la han incorporado como mecanismo de contratación.
- Capacitación del recurso humano, con el fin de conocer el escenario que existe en cuanto a funcionarios capacitados en el área de compras gubernamentales en cada país.
- MIPYMES, con el fin de conocer el escenario que existe en lo que refiere a cantidades y participación de las PYMES en cada uno de los países.
- Participación ciudadana, con el fin de detallar el escenario de la ciudadanía, en lo que refiere a participación en las compras públicas y su rol en las compras gubernamentales.
- Mecanismos de quejas y reclamos (impugnaciones) y de solución de controversias contractuales, con el fin de conocer los mecanismos de impugnaciones, reclamos existentes y de solución de controversias que operan en el país.
- Compras públicas sustentables, con el fin de determinar si existe una política que incluya los criterios de sustentabilidad (ambiental, social y económico) en las compras públicas y las características de las mismas en cada país.

Se le estará enviando a los países a comienzos del 2017, el enlace al formulario donde podrán ingresar su información. Igualmente, un manual y tutorial donde se les indicará como hacerlo.

## **VI. Actividades adelantadas por la Presidenta de la RICG**

- 2-3 Marzo 2016: participación en la Consulta Regional para América Latina y Caribe del Grupo de NNUU sobre DDHH y Empresas, en Santiago de Chile, presentando situación actual de los países respecto al tema y compra pública. Reporte enviado a Helena.

- 13-14 junio 2016: participante en la “Tercera Conferencia Subregional en Compras Públicas”, en Bridgetown, Barbados.
- 10-11 octubre 2016, participante en la Conferencia de la Asia Pacific Public Electronic Procurement Network: 2nd e-Government Procurement Conference, en Seúl, Corea; presentando sobre la labor de la RICG y las actividades de colaboración realizadas.
- 16-17 noviembre 2016, participante en el Foro de NNUU sobre DDHH y empresas, así como en el Segundo Seminario Internacional en Compras Públicas y Derechos Humanos, en Ginebra, Suiza; presentando sobre las consideraciones incorporadas por los diversos países RICG respecto a sustentabilidad y respeto a los DDHH.
- 24 de noviembre 2016, firma convenio de colaboración con OLACEFS.

## **VII. Actividades desarrolladas por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) en el marco de la RICG**

### **1. División de Gestión Financiera y de Adquisiciones (FMP):**

En el contexto de la RICG, el BID brindó apoyo técnico y financiero para la realización de la Reunión Anual y de los talleres: i) concentración, colusión e identificación de ofertas anormalmente bajas en las contrataciones públicas; ii) profesionalización en las compras públicas; iii) innovación en las compras públicas. Dichas actividades facilitaron la identificación de buenas prácticas, contribuyeron a la transferencia de conocimiento entre los países, permitieron compartir experiencias, lecciones aprendidas, retos y áreas de oportunidad, y clarificar y estandarizar el entendimiento técnico de los temas discutidos.

Los esfuerzos del Banco también se centraron en intervenciones de fortalecimiento de los sistemas nacionales de compra para favorecer el desarrollo de capacidades institucionales en los países de ALC. Dichas actividades contribuyeron a cerrar las brechas con estándares internacionales y a incrementar la eficiencia y eficacia de las agencias ejecutoras.

- Se promovió la *cooperación sur-sur* entre Chile-Perú y Chile-Panamá a fin de conocer el flujo de negocio de ChileCompra para la implementación y mantenimiento de los Convenios Marco.
- Se facilitó la coordinación con USTDA para la *difusión de mejores prácticas* en el marco de la Iniciativa Global de Compras en México y se apoyó la participación de Costa Rica en el taller realizado por la Iniciativa en Colombia.
- Se apoyó la implementación de la *subasta electrónica inversa* en Guatecompras.
- Se apoyó al OSCE con la consultoría para el *desarrollo de módulos del sistema de inteligencia de negocios*.
- Se apoyó a Paraguay en el *análisis del sistema de selección y contratación de consultores individuales*.
- Se apoyó a la República Dominicana con una *consultoría para el desarrollo del proyecto de reforma de la ley de adquisiciones*.
- Se brindó *capacitación a Haití* a través del Chartered Institute of Procurement & Supply (CIPS).
- Se apoyó la participación y promovió el liderazgo de Chile y Colombia en el grupo de trabajo para la *actualización de la metodología MAPS*.
- Se realizó un *diagnóstico* del marco regulatorio de compras públicas en Barbados.

- Se contribuyó a la *difusión de buenas prácticas para la legislación de contrataciones* en la Ciudad de México y en materia de transparencia en Colombia.

### **Diagnósticos**

El Banco realizó 8 *diagnósticos* que permitieron actualizar la información disponible sobre el nivel de desarrollo de los sistemas de adquisiciones e identificar áreas en las que se requiere de mayor asistencia. Se concluyeron 3 diagnósticos basados en la Metodología para la Evaluación de los Sistemas Nacionales de Adquisiciones Públicas (MAPS) en Panamá, Perú y República Dominicana y 5 diagnósticos basados en la Guía para la Aceptación del Uso de los Sistemas Nacionales de Adquisiciones (GUS) para los sistemas informativos de Jamaica y las provincias Argentinas de Salta, Mendoza, Buenos Aires y San Juan.

### **Uso de los Sistemas Nacionales**

Asimismo, se autorizaron para el uso en las operaciones financiadas por el Banco los sistemas de comparación de precios de República Dominicana y de los Estados de Amazonas, Rio Grande del Sur, Pernambuco, Mato Grosso del Sur, Goiás y Rio de Janeiro, en Brasil. Adicionalmente, se autorizó el uso del sistema informativo de Jamaica y de las provincias Argentinas de Salta y Mendoza.

El uso de los sistemas nacionales en las operaciones del Banco tiene múltiples beneficios para los países, entre los que destacan: i) reforzamiento de sus estrategias de desarrollo nacional apoyándose en sistemas más robustos; ii) mejora de la eficiencia, eficacia y transparencia en el uso de los recursos; iii) fortalecimiento de sus capacidades técnicas; iv) establecimiento de estándares de desempeño conforme a las mejores prácticas internacionales, y v) disminución de los costos de transacción y eliminación de duplicidades.

## **2. División de Gestión Fiscal y Municipal**

Esta División del BID brindó apoyo durante el 2016, mediante las siguientes actividades en el marco de la RICG:

- Conferencia Sub-regional del Caribe. Barbados (Junio 14-16)
- Capacitación CIPS a los funcionarios de Barbados en compras públicas. Barbados (Junio 27-Julio 1)
- Participación de los miembros del Caribe en la capacitación CIPS en Belice. (Agosto 1-5)
- Participación de la Presidente de la RICG en la Conferencia del Banco de Desarrollo Asiático en compras (Octubre 10-11)
- Conferencia en Chile sobre mujeres en las compras públicas. (participación de Barbados, República Dominicana, Chile y Jamaica).
- Diagnóstico para la estimación de precios de referencia de Paraguay.
- Aprobación de una nueva cooperación técnica regional para apoyar la inclusión de género en las compras públicas. (RG-T2778)
- Apoyo a la Conferencia Anual de la Sub red de las Provincias de Argentina (Nov. 10-11)



- Participación de los países del Caribe en la capacitación CIPS en Washington DC (Nov. 14-17)
- Apoyo a la realización de la Conferencia Anual de la RICG (Nov. 29-Dic. 1)

## VIII. Órganos directivos 2015-2016

### Presidencia

#### **Trinidad Inostroza**

Representante de Mercosur y Chile

Directora

Dirección de Compras y Contrataciones Públicas

**Gobierno de Chile**

### Comité Ejecutivo (Representantes elegidos por los países 2015-2017):

#### **Carlos Mendoza**

Representante de Norteamérica

Administración de Servicios Generales

**Gobierno de Puerto Rico**

#### **Cheryl Mathurin**

Representante del Caribe

Ministerio de Desarrollo Sustentable

**Gobierno de Santa Lucia**

#### **Artemio Osorio**

Director de Presupuesto

Ministerio de Ministerio de Finanzas

**Gobierno de Belice**

#### **Edelmira de Molina**

Representante de Centroamérica

Jefe Oficina Normativa de Adquisiciones y Contrataciones

**Gobierno de El Salvador**

#### **Maria Margarita Zuleta**

Representante de la Región Andina

Colombia Compra Eficiente

**Gobierno de Colombia**

#### **Santiago Jure**

Representante de Mercosur y Chile

Dirección Nacional de Contrataciones Públicas (DNCP)

**Gobierno de Paraguay**

## **Representantes de las instituciones de apoyo:**

### **Organización de los Estados Americanos (OEA)- Secretaría Técnica de la RICG**

Sección de Innovación en la Gestión Pública, Departamento de Gestión Pública Efectiva, Secretaría de Asuntos Políticos

#### **Silverio Zebral**

Secretario Técnico de la RICG  
Jefe, Sección de Innovación en la Gestión Pública

#### **Helena Fonseca**

Coordinadora regional de la RICG.  
Especialista en Gestión Pública

#### **Sofía Quiñonez**

Equipo de Gestión Secretaría Técnica de la RICG  
Consultora

### **Banco Interamericano de Desarrollo –BID**

#### ***División de Gestión Financiera y Adquisiciones***

##### **Javier Dávila**

Especialista Senior en Adquisiciones

##### **Roberto Laguado**

Especialista en Adquisiciones

##### **Freddy Alcazar**

Consultor

##### **Adriana Salazar**

Consultora

#### ***División Gestión Fiscal y Municipal***

##### **Leslie Elizabeth Harper**

Especialista en Modernización del Estado

##### **Daniel Sánchez**

Consultor Senior